

Brief aan de leden

T.a.v. het college
informatiecentrum tel. uw kenmerk bijlage(n)
CvA (070) 373 8021 1
onderwerp ons kenmerk datum
Voorbeeldregeling Rechtspositie CvA/ U200700940 19 juni 2007
buitengewoon ambtenaar burgerlijke stand
Lbr. 07/65 CvA/LOGA 07/12

Samenvatting

Op 28 januari 2000 heeft het LOGA een ledenbrief verzonden met een voorbeeld-rechtspositieregeling voor de buitengewoon ambtenaar van de burgerlijke stand. Gemeenten kunnen deze regeling hanteren, al dan niet aangepast aan de lokale wensen. Vanuit gemeenten is onder meer aangegeven problemen te ervaren met betrekking tot de loondoorbetaling bij ziekte en de reïntegratieverplichting, die op basis van de Wet Verbetering Poortwachter is ontstaan, en met de berekening van de bezoldiging die niet conform de CARUWO-systematiek verloopt.

Het LOGA heeft onderzocht welke mogelijkheden er zijn tot bijstelling van de voorbeeld-regeling.

Conclusie is dat de sociale wetgeving dwingend is ten aanzien van loondoorbetaling bij ziekte. Deze aanspraak is ongewijzigd gehandhaafd. Wel zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

- de berekeningswijze van het salaris is geharmoniseerd met de CAR-UWO;
- aan de van toepassing verklaarde rechten en verplichtingen is toegevoegd de vergoeding bij dienststreizen; afgezien is van de van toepassingverklaring van de regeling toelage onregelmatige dienst en de ambtseed;
- aanpassing aan verschillende wijzigingen in de artikelnummering die sinds 2000 in de CARUWO zijn aangebracht;

de toelichting op de regeling is op een aantal punten uitgebreid.

Deze voorbeeld-rechtspositieregeling is tot stand gekomen in overleg met de Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken.

© VNG

Extra exemplaren van deze brief kunt u downloaden van het VNG-net,
www.vng.nl/brieven/ledenbrieven.
Kopiëren t.b.v. intern gebruik door leden VNG is toegestaan.

Postbus 30435 2500GK Den Haag
Nassaulaan 12 2514 JS Den Haag Tel 070 373 8530 Fax 070 3617989 www.vng.nl
E-mail: CVA@VNG.NL

Aan de leden

informatiecentrum tel. uw kenmerk bijlage(n)
CvA (070) 373 8021 1
onderwerp ons kenmerk datum
Voorbeeldregeling CvA/ U200700940 19 juni 2007
Rechtspositie buitengewoon
ambtenaar burgerlijke stand
Lbr. 07/65
CvA/LOGA 07/12

Geacht College,
Inleiding

Op 28 januari 2000 heeft het LOGA een ledenbrief verzonden met een voorbeeld-rechtspositieregeling voor de buitengewoon ambtenaar van de burgerlijke stand.

Gemeenten kunnen deze regeling hanteren, al dan niet aangepast aan de lokale wensen. Vanuit gemeenten is onder meer aangegeven problemen te ervaren met betrekking tot de loondoorbetaling bij ziekte en de reïntegratieverplichting, die op basis van de Wet Verbetering Poortwachter is ontstaan, en met de berekening van de bezoldiging die niet conform de CARUWO-systematiek verloopt.

Het LOGA heeft onderzocht welke mogelijkheden er zijn tot bijstelling van de voorbeeld-regeling.

Conclusie is dat de sociale wetgeving dwingend is ten aanzien van loondoorbetaling bij ziekte. Deze aanspraak is ongewijzigd gehandhaafd. Wel zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

- de berekeningswijze van het salaris is geharmoniseerd met de CAR-UWO;
- aan de van toepassing verklaarde rechten en verplichtingen is toegevoegd de vergoeding bij dienstreizen; afgezien is van de van toepassingverklaring van de regeling toelage onregelmatige dienst en de ambtseed;
- aanpassing aan verschillende wijzigingen in de artikelnummering die sinds 2000 in de CARUWO zijn aangebracht;
- de toelichting op de regeling is op een aantal punten uitgebreid.

De voorbeeld-rechtspositieregeling is tot stand gekomen in overleg met de Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken. U treft de regeling en de toelichting aan in bijlage 1.

Naar aanleiding van veelgestelde vragen van gemeenten wordt in deze ledenbrief ook nader ingegaan op overige rechtspositionele aspecten van de babs, zoals het pensioen.

Achtergrond van de rechtspositieregeling van de buitengewoon ambtenaar burgerlijke stand

De babs wordt door burgemeester en wethouders benoemd en ontslagen (BW Boek 1: artikel 16) en heeft een publiekrechtelijke dienstbetrekking. De rechtspositieregeling voor gemeenteambtenaren (de CAR/UWO) is echter niet van toepassing op de babs (zie artikel 1:2 van de CAR). Voor deze bijzondere ambtenaar zal daarom door het bevoegde bestuursorgaan een eigen rechtspositieregeling moeten worden vastgesteld (artikel 125 Ambtenarenwet).

Uitgangspunten van de voorbeeld- rechtspositieregeling

Bij het aanpassen van de voorbeeld regeling is uitgegaan van onderstaande punten:

1.

De functie van babs is een nevenfunctie die in omvang sterk kan variëren.

2.

De babs besteedt gemiddeld drie uur aan het voltrekken van een huwelijk of het registreren van een partnerschap, inclusief voorbereidingstijd

3.

Over het salaris van de babs wordt de vakantietoelage, de eindejaarsuitkering en een compensatie van niet genoten vakantie berekend. Vanwege het karakter van de werkzaamheden van de babs is de toelage onregelmatige dienst niet van toepassing verklaard.

4.

De sociale wetgeving brengt met zich mee dat een ieder die een publiekrechtelijke dienstbetrekking vervult - dus ook een babs - aanspraak heeft op doorbetaling van de bezoldiging tijdens ziekte en rechten en plichten heeft ten aanzien van reïntegratie in het arbeidsproces. Hoewel betwijfeld kan worden of deze aanspraken en verplichtingen stroken met de aard van de dienstverhouding tussen gemeente en babs, is de wetgeving op dit punt dwingend.

5.

Bij langdurige arbeidsongeschiktheid van een babs ontstaat een financiële verplichting én een verplichting tot reïntegratieactiviteiten voor de werkgever voor minimaal 24 maanden. In het geval van een tijdelijke aanstelling houden deze verplichtingen op te bestaan op het moment dat de aanstelling van rechtswege afloopt. Tijdelijke aanstellingen kunnen elkaar onbeperkt opvolgen omdat op de babs de flexwet-bepalingen niet van toepassing zijn. Op personen ouder dan 65 is de arbeidsongeschiktheidswetgeving overigens niet van toepassing.

Onderwerp Datum 19 juni 2007

6.

De WW is op ambtenaren van toepassing en dus ook op de babs (mits jonger dan 65 jaar). In de praktijk zal het verlies van de functie van babs doorgaans geen relevant urenverlies opleveren waardoor geen aanspraak op WW gemaakt kan worden.

7.

De vergoeding van kosten bij dienstreizen is van toepassing verklaard. Dit kan een alternatief zijn voor een eventueel bestaande vaste onkostenvergoeding die aan belastingheffing is onderworpen. Ook de personeelsbeoordeling en de bepalingen over schadevergoeding uit de CAR-UWO zijn van toepassing verklaard. Overige aspecten van de rechtspositie van de babs

Pensioen: De babs is in beginsel verplicht deelnemer aan de pensioenverzekeringen volgens het pensioenreglement ABP. De lijn van het BP luidt dat degene die met zekere regelmaat als babs functioneert overheidswerknemer is in de zin van de Wet privatisering ABP. Als richtlijn kan door de gemeente gehanteerd worden het sluiten van ten minste tien huwelijken per jaar. De babs die zeer incidenteel een huwelijk voltrekt kan geschaard worden onder de uitzonderingsbepaling (artikel 2, tweede lid, onderdeel j van de Regeling beperking van het zijn van overheidswerknemer in de zin van de Wet privatisering ABP).

Pensioengrondslag: Als pensioengrondslag geldt het inkomen van het jaar ervoor.

Pensioengevende elementen: Sinds de invoering van het middelloon is het begrip pensioengevend inkomen breder geworden. De vergoeding voor niet-genoten vakantie-uren is ook pensioengevend.

Recht op WW: Er bestaat aanspraak op WW indien aan de voorwaarden wordt voldaan, waaronder eis van een arbeidsurenverlies per week van minimaal 5 uur of, bij kleine deeltijdbanen, minimaal de helft van het aantal arbeidsuren per week. Bovenwettelijke werkloosheidsuitkering, tegemoetkoming ziektekosten, korting IZA-verzekering en levensloopbijdrage: Deze bepalingen gelden niet voor de babs omdat de CARUWO niet op hem van toepassing is.

Premieafdracht en loonbelasting: Het Gerechtshof Den Haag heeft bij uitspraak van 21 december 1994 de vergoeding voor het werk van de babs aangemerkt als loon in de zin van de Wet op de loonbelasting. Bovendien is sprake van een premieplicht voor de sociale verzekeringen. In principe is de gehele vergoeding van de babs onderworpen aan loonheffing en premie sociale verzekeringen (en de inkomensafhankelijke ziektekostenbijdrage).

Inkomensafhankelijke bijdrage: De gemeente dient een bijdrage van 6,5% op grond van de Zorgverzekeringwet aan de babs uit te betalen. Indien de babs meerdere betrekkingen heeft en daardoor een te grote bijdrage afgedragen wordt, dan zorgt de Belastingdienst aan het eind van het jaar voor teruggave aan de werkgever (tenzij babs ook inkomsten heeft die zijn onderworpen aan 4,4%). Werkgever sluit de teruggave door aan de werknemer, onder verrekening van de verstrekte

Onderwerp Datum 19 juni 2007

(te hoge) werkgeversvergoeding.

Levensloopregeling, spaarloonregeling en fiscaal-vriendelijke regelingen: Omdat de babs onder de Wet op de Loonbelasting valt kan hij inleggen in een levensloop- of spaarloonregeling. De CAR-UWObepalingen

over de opname van levensloopverlof zijn niet van toepassing. Indien gewenst kan de babs de mogelijkheid worden geboden om deel te nemen in een fiscaal-vriendelijke regeling zoals een fietsplan.

Aanstelling voor één dag: Een persoon kan incidenteel (ten behoeve van één huwelijk) benoemd worden tot babs. Indien de rechtspositieregeling daarbij niet van toepassing is verklaard maakt hij geen aanspraak op een vergoeding. Eerste dag melding voor de fiscus: De eerste dag melding geldt ook voor babs. De gemeente dient de relevante gegevens, waaronder het sofi-nummer van betrokkene, aan de Belastingdienst door te geven voordat het dienstverband begint.

Landelijk overleg Gemeentelijke Arbeidsvoorwaarden

drs. mr. C.M. Sjerps
secretaris

Onderwerp Datum 19 juni 2007

TERUG NAAR <http://www.trouwambtenaar.nl/nieuws.html>